

Landeseinheitliche Kriterien (für die Windenergie in MV) aus dem Blickwinkel eines Plangebers

Karl Schmude

Geschäftsstelle
Regionaler Planungsverband
Westmecklenburg

Fachtagung LEE MV
Ausbau der Windenergie in MV
18.04.2023



Inhalt

1. Regionalplanung in Westmecklenburg
2. Anforderungen an Kriterien + Prozess
3. Landeseinheitliche Kriterien – Ausschluss
4. *(Landeseinheitliche Kriterien – Abwägung + Planung)*
5. Fazit und Ausblick

TOP 1

Regionalplanung in Westmecklenburg

Die Region

Lage, Größe usw.

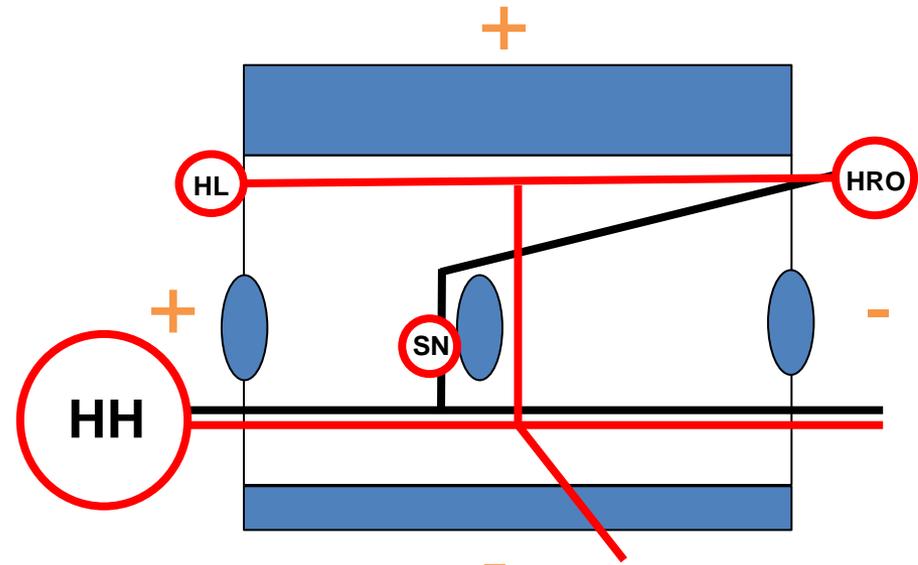
- 7.000 km²
- 460.000 EW

Dreifaches Image?

- Schrumpfung
- „MV tut gut“
- Metropolregion Hamburg

Regionaler Planungsverband

- Körperschaft öff. Rechts
- 8 Mitglieder: 1 OZ, 5 MZ, 2 LK
- „Legislative“ = Planaufstellung



Amt für RO und Landesplanung

- „Exekutive“ = Planüberwachung

„Man wächst mit seinen Aufgaben“

- Plan: 7 Vollzeitäquivalente
- Mögliche Aufstockung

TOP 1

Regionalplanung in Westmecklenburg

Zukunft gestalten: Worum geht es?

- Sonntagsreden bzw. politische Ziele
 - Umweltschutz, Klimaschutz, Verkehrswende
 - 30ha-Ziel (2030) bzw. Netto-Null-Flächenverbrauch (2050)
- Persönliche Leitbilder bzw. Wertvorstellungen
 - Das eigene (freistehende) Haus (im Grünen, mit großem Grundstück)
 - Das eigene (flotte) Auto
- Finanzierung öffentlicher Aufgaben
 - Infrastruktur: Ver- und Entsorgung, Verkehr
 - „Daseinsvorsorge“: Soziale, Bildungs-, Sport-, Kultureinrichtungen

Auftrag der Politik: Abstrakte Definition des **Gemeinwohls**

Auftrag der Verwaltung: Konkrete Umsetzung des Gemeinwohls

TOP 1

Regionalplanung in Westmecklenburg

Was macht die Raumordnung?

- Auftrag der Raumordnung: Ordnung des Raumes – d.h. „**was ist wo**“
 - Geliebte oder ungeliebte Infrastruktur
 - Schwerpunkte von Wirtschaft, Siedlung, Freiraum / Umwelt
 - Sicherung einer langfristig verträglichen Entwicklung
 - „**Effiziente Ressourcenallokation**“ – d.h. mit endlichen Ressourcen (Fläche, Umweltgüter, Geld) vernünftig umgehen
- Standard-Lamento: Ja schon – aber nicht hier!
 - Energiewende von mir aus, aber hier bloß kein Windpark
 - Öffentliche Hand soll sparen, aber meine Gemeinde braucht Geld
 - Flächenverbrauch ist schlimm, aber wir brauchen junge Familien

Fazit: Nur noch einen letzten, allerletzten Schluck aus der Pulle...

Oder: Können wir nicht für mich eine klitzekleine Ausnahme machen?

TOP 1

Regionalplanung in Westmecklenburg

Vom Jammer-Modus zur aktiven Gestaltung

- Beispiel Siedlungsentwicklung
 - Herrscht denn krasse Wohnungsnot in DE?
 - Es geht eher um Wünsche als um einen echten Bedarf...
 - Wohin führt die Forderung „jede/r soll bauen können“?
 - Wir bauen jetzt – für die nächsten 50 bis 500 Jahre!
- Auch ohne ein Leitbild
 - Qualität statt Quantität
 - Zukunftssicher – und dabei flexibel
 - Es gibt meistens zwei Lösungen. Und wo zwei sind, oft noch mehr.

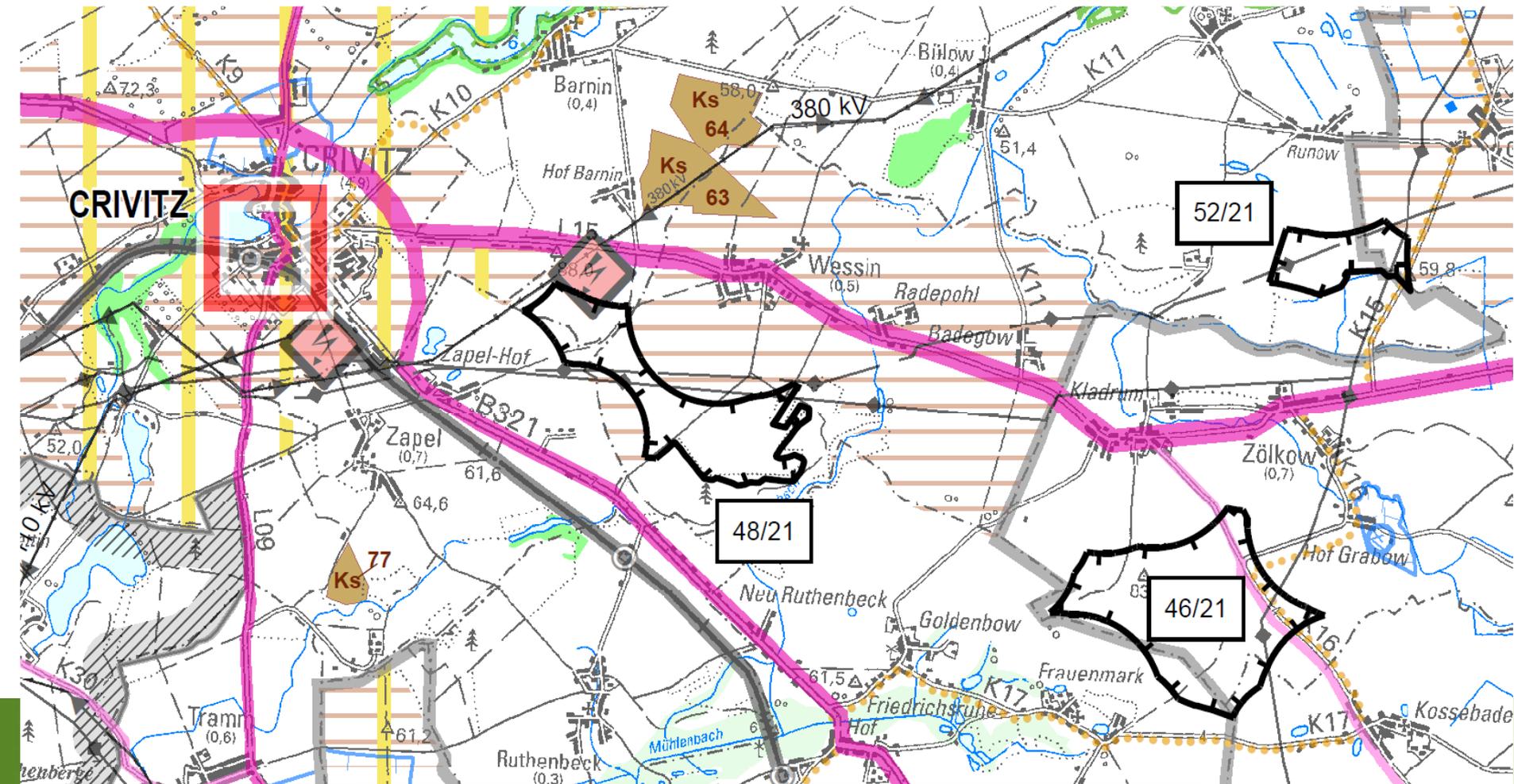
Fazit: Politik, Verwaltung, Unternehmen und Bürger sitzen im gleichen Boot.
=> **Aushandeln von Lösungen, die unseren Enkeln eine Zukunft sichern!**

TOP 1

Regionalplanung in Westmecklenburg

Entwurfsstand 2021 des regionalen Raumentwicklungsprogramms (RREP)

- Zentrale Orte
- Verkehrswege
- Vorranggebiete
- Vorbehaltsgebiete
- Eignungsgebiete
- Energieinfrastruktur



TOP 1

Regionalplanung in Westmecklenburg

Sachstand der Windenergie-Planung in Westmecklenburg

Regionales Raumentwicklungsprogramm (RREP) von 2011

31 Eignungsgebiete / 3.700 ha / 0,5% der Regionsfläche

Gerichtsurteil 2017: RREP ist in Bezug auf die Windenergie ungültig

Ca. 10 Jahre Arbeit an einem neuen Kapitel Energie

1. Entwurf 2016: 44 WEG / 6.500 ha / 0,9%

2. Entwurf 2018: 47 WEG / 6.000 ha / 0,9%

3. Entwurf 2021: 51 WEG / 7.700 ha / 1,1%

Jeweils Tausende Stellungnahmen, Abwägung, Umweltprüfung...

April 2022: Keine „Ziele in Aufstellung“ mehr

Juni 2022 ff.: Neuer rechtlicher Rahmen für die Windenergie

Zwischenfazit: Bisheriges System untauglich – **Neuanfang**

2022 ff.: Neuer rechtlicher Rahmen für die Energiewende

„Innerhalb von weniger als anderthalb Jahrzehnten soll der in Deutschland verbrauchte Strom nahezu vollständig aus erneuerbaren Energien gedeckt werden. Hierfür sind **massive Anstrengungen in allen Rechts- und Wirtschaftsbereichen** erforderlich.“ (EEG-Referentenentwurf)

„Die Bundesregierung setzt alle Hebel in Bewegung, Planungs- und Genehmigungsverfahren für EE zu vereinfachen und zu beschleunigen. Insbesondere müssen die notwendigen **Flächen für den Windenergieausbau** rechtzeitig bereitgestellt werden.“ (Eckpunktepapier Windenergie + Artenschutz)

- „Osterpaket“, „Sommerpaket“: Zahlreiche Gesetzesänderungen
- Verdreifachung von Leistung und Stromerzeugung aus Wind und PV
- Rahmen für Wind, PV usw.; Einfluss auf Netze, Speicher, Preise etc.
- U.a. liegen EE und Netzausbau „im überragenden öffentlichen Interesse“ und „dienen der öffentlichen Sicherheit“ (Abwägungsgrundlage!)
- **Flächenziel Windenergie: 2% bundesweit**; wenn das Flächenziel nicht erreicht wird: Privilegierung im Außenbereich!
- Nur Strom – es kommen noch Wärme, Verkehr, soziale Aspekte etc. pp.

TOP 1 Regionalplanung

Ausweitung der Flächen für Windenergie: „Wer hat, dem wird gegeben“

Großräumige Verteilung der Windenergiegebiete folgt
+/- der landschaftlichen Gliederung
=> Hügellandschaft im N / großflächige Ebenen im S



TOP 2

Anforderungen an Kriterien + Prozess

Fragen zum Planungsprozess allgemein

- Flächenziel?
=> in MV: Alle Planungsregionen dasselbe Ziel (2,1%)
- Zielerreichung?
=> Westmecklenburg: Möglichst in einer Stufe
- Vorgaben?
=> Interpretation der Rechtslage durch den Bund (ist in Arbeit)
=> Inhaltliche Vorgaben durch das Land (liegt vor)
- Flächenpotenzial?
=> Westmecklenburg: Deutlich mehr als 2,1%

Zwischenfazit

- Vorgaben für den Neuanfang liegen vor, konkrete Arbeit kann beginnen
- Westmecklenburg: Verbandsversammlungen 05.07. / 29.11.

TOP 2

Anforderungen an Kriterien + Prozess

1%: Ca. 80 Potentialfl., ca. 50 Eignungsgebiete, ca. 3.000 Stellungnahmen

2%: 160 Potentialflächen? 100 Vorranggebiete? 6.000 Stellungnahmen?

Knappe Ressourcen, umfangreiches Material => Effizientes Arbeiten!

Anforderungen an Kriterien und Daten

- Eindeutigkeit: Klare Beschreibung, wenig Interpretationsspielraum
- Aktualität: Vollständige und aktuelle Datenlage zum Zeitpunkt X
- Stabilität: Möglichst wenig Veränderung der Daten

Anforderungen an den Planungsprozess

- Kein Verhandeln, kein Vetorecht für einzelne Akteure
- Kein Last-Minute-Privileg für einzelne Akteure

➔ Abstrakte Überprüfung der Kriterien

TOP 3

Landeseinheitliche Kriterien – Ausschluss

Erlass zur Festlegung landesweit einheitlicher, verbindlicher Kriterien für Windenergiegebiete an Land – Amtsblatt MV 20.02.2023

Eindeutigkeit: Klare Beschreibung, wenig Interpretationsspielraum

Teil 1 Allgemeines

- I Einführung (+)
- II Allgemeine planerische Vorgaben (?)
 - Nr. 3+4 (Ausführungen zu §2 EEG): Reichen denn 2,1%?

Teil 2 Kriterien

- Im Wesentlichen (+)
- 5.4 VR Rohstoffsicherung (?)
„sind von Windenergienutzung freizuhalten. (...) Bereits abgebaute Flächen (...) bieten sich für die Nutzung der Windenergie grundsätzlich an, soweit nicht (...)“ = doppelte Einzelfallprüfung

TOP 3

Landeseinheitliche Kriterien – Ausschluss

Erlass zur Festlegung usw. – Amtsblatt MV 20.02.2023

Aktualität: Vollständige und aktuelle Datenlage zum Zeitpunkt X

Teil 1 Allgemeines (n.a.)

Teil 2 Kriterien

- 1 Siedlungsabstand (-)
ALKIS ist nicht 100% zuverlässig, hoher Prüfaufwand
- 2 Natur- und Landschaftsschutz vsl. (+)
- 3 Artenschutz vsl. (-)
Daten waren bisher nicht 100% zuverlässig, werden privat erhoben
- 4 Wasser vsl. (+)
- 5 Infrastruktur (+)

TOP 3

Landeseinheitliche Kriterien – Ausschluss

Erlass zur Festlegung usw. – Amtsblatt MV 20.02.2023

Stabilität: Möglichst wenig Veränderung der Daten

Teil 1 Allgemeines (n.a.)

Teil 2 Kriterien

- 1 Siedlungsabstand i.W. (+)
einigermaßen stabil; Neubau / Abriss / Umnutzung < 1% des Bestandes
- 2 Natur- und Landschaftsschutz (+)
- 3 Artenschutz (-)
Großvogel-Daten stark veränderlich
- 4 Wasser vsl. (?)
Aktuell: Überarbeitung aller Trinkwasserschutzgebiete
- 5 Infrastruktur (+)

TOP 3

Landeseinheitliche Kriterien – Ausschluss

Erlass zur Festlegung usw. – Amtsblatt MV 20.02.2023

Kein Verhandeln, kein Vetorecht für einzelne Akteure

Kein Last-Minute-Privileg für einzelne Akteure

Teil 1 Allgemeines (n.a.)

Teil 2 Kriterien

- 1 Siedlungsabstand (+)
- 2 Natur- und Landschaftsschutz (+)
- 3 Artenschutz (?)
Was passiert bei „Last-Minute“-Hinweisen?
- 4 Wasser vsl. (+)
- 5 Infrastruktur (+)

TOP 4

Landeseinheitliche Kriterien – Abwägung + Planung

Entwurf einer Ersten Verwaltungsvorschrift zur Änderung des Erlasses usw.
– Verbändebeteiligung 06.-17.03.2023, Stand 01.03.2023

Eindeutigkeit: Klare Beschreibung, wenig Interpretationsspielraum

Art. 1 Nr. 1-4, 5a-h (Änderung des bestehenden Textes)

- I.W. Präzisierungen (+)
- §2 EEG (maximale Fläche) i.V.m. Flächenziel (2,1%) (?)

Art. 1 Nr. 5i (neuer Text)

Offene Fragen, aber das ist für Abw.-Krit. typisch. Die interessantesten:

- 1.1 Umfangung (?)
Anzahl und Detailtiefe der Einzelfallprüfungen schwer absehbar
- 5.2 Netzintegrationsfähigkeit (?)
Benehmen mit dem Netzbetreiber
- 6 Denkmalschutz (?)
Benehmen mit der Fachbehörde

TOP 4

Landeseinheitliche Kriterien – Abwägung + Planung

Entwurf usw. – Verbändebeteiligung, Stand 01.03.2023

Aktualität: Vollständige und aktuelle Datenlage zum Zeitpunkt X

Art. 1 Nr. 1-4, 5a-h (Änderung des bestehenden Textes) (n.a.)

Art. 1 Nr. 5i (neuer Text)

Die interessantesten Themen:

- 1.1 **Umfassung (-)**
Daten müssen ggf. im Gelände erhoben werden
- 5.2 **Netzintegrationsfähigkeit (-)**
Daten und Bewertungsmaßstab: Dialog mit Netzbetreiber
- 6 **Denkmalschutz (?)**
Daten und abgestimmter Bewertungsmaßstab liegen für Westmecklenburg vor (Fachbeitrag Denkmalschutz) – Anpassung nötig?

TOP 4

Landeseinheitliche Kriterien – Abwägung + Planung

Entwurf usw. – Verbändebeteiligung, Stand 01.03.2023

Stabilität: Möglichst wenig Veränderung der Daten

Art. 1 Nr. 1-4, 5a-h (Änderung des bestehenden Textes) (n.a.)

Art. 1 Nr. 5i (neuer Text)

Interessantestes Thema:

- 5.2 Netzintegrationsfähigkeit (?)
Datenlage ändert sich mit fortschreitender Netzausbauplanung

TOP 4

Landeseinheitliche Kriterien – Abwägung + Planung

Entwurf usw. – Verbändebeteiligung, Stand 01.03.2023

Kein Verhandeln, kein Vetorecht für einzelne Akteure

Kein Last-Minute-Privileg für einzelne Akteure

Art. 1 Nr. 1-4, 5a-h (Änderung des bestehenden Textes) (n.a.)

Art. 1 Nr. 5i (neuer Text)

Besondere Lage in Westmecklenburg: Einzelthemen werden parallel im Genehmigungsverfahren geklärt, ggf. Rückwirkung auf Regionalplanung

- 5.2 Netzintegrationsfähigkeit (?)
- 6 Denkmalschutz (?)

TOP 4

Landeseinheitliche Kriterien – Abwägung + Planung

Erlass zur Festlegung usw. – Amtsblatt MV 20.02.2023

Teil 3 Flächenauswahl

auf Basis von Aspekten „ökonomischer, ökologischer und sozialer Art“, u.a. Konzentration, planerische Optimierung und regionale Verteilung

- **Eindeutigkeit, Aktualität, Stabilität (?)**
Hängt von der Definition der Kriterien durch den Planungsverband ab
- **Kein Verhandeln, kein Vetorecht** für einzelne Akteure (+)
Kein Last-Minute-Privileg für einzelne Akteure (+)
Ist vsl. gewährleistet durch die starke Rolle des Planungsverbands

TOP 5

Fazit und Ausblick

Zwischenfazit: Los geht's!

Ausschlusskriterien – i.W. gut brauchbar

Abwägungskriterien – offene Fragen, die aber lösbar erscheinen

Planerische Kriterien – großartige, wenn auch anspruchsvolle Aufgabe

Exkurs Metropolregion Hamburg

- Entwicklung eines räumlichen Leitbildes, vgl.
<https://metropolregion.hamburg.de/zukunftsagenda/planung/raeumliches-leitbild/16960660/raeumliches-leitbild-fachliche-beteiligung/>
- Megatrends bei Urbanista / Defacto u.a.: Klimawandel, wirtschaftliche Kräfteverschiebungen, **Chance als Energieregion**, Fehmarnbeltquerung
- Megatrends bei RHA / Rabe u.a.: Energie- und Verkehrswende, **Chancen einer Energie- / Wasserstoffwirtschaft**



Urbanista / Defacto zu Energie und Ressourcen
MRH als ein führendes Energierevier Europas
=> Überschuss an Energie, Chancen für neue Wertschöpfung (z.B. hoch automatisierte Produktion, Serverfarmen, Rechenzentren)

Urbanista / Defacto zu Tourismus und Freizeit

Klimawandel => „Mediterranisierung“ der Ostsee-Badeorte, internationale Destination mit Rundum-Angebot und entsprechenden Preisen
... aber auch: Wasserqualität, Algen, Quallen



Diskussion

Ja das möchtest:

Eine Villa im Grünen mit großer Terrasse,
vorn die Ostsee, hinten die Friedrichstraße;
mit schöner Aussicht, ländlich-mondän,
vom Badezimmer ist die Zugspitze zu sehn –
aber abends zum Kino hast Du's nicht weit.

(...)

Aber, wie das so ist hienieden:

manchmal scheint so, als sei es beschieden
nur pöapö, das irdische Glück.
Immer fehlt Dir irgendein Stück.

(...)

Etwas ist immer. Tröste Dich.

Jedes Glück hat einen kleinen Stich.

Wir möchten so viel: Haben. Sein. Und gelten.

Daß einer alles hat: Das ist selten.

Kurt Tucholsky (1927): Das Ideal